

HelpAge

International

FEAR

руководство

**Четыре шага
к Конвенции ООН
о правах пожилых
людей**

Содержание

О руководстве 3

Шаг 1. Узнайте позицию правительства 4

- 1.1 Узнайте, какие министерства или ведомства несут ответственность 4
- 1.2 Узнайте, кого нужно убедить 4
- 1.3 Узнайте текущую позицию правительства 5
- 1.4 Определите цели 6
- 1.5 Составьте план 7

Шаг 2. Аргументируйте 8

- 2.1 Объясните, зачем нужен новый международный инструмент по правам человека для защиты прав пожилых людей 8
- 2.2 Объясните, почему Конвенция – это лучший вариант 13
- 2.3 Опишите, что должно быть в конвенции 15
- 2.4 Покажите, что изменит конвенция 16
- 2.5 Возражайте на аргументы вашего правительства против конвенции 17

Шаг 3. Вовлекайте пожилых 19

- 3.1 Решите, какой подход применить 19
- 3.2 Разработайте тактику 19

Шаг 4. Проверяйте прогресс 23

- 4.1 Отслеживайте происходящее 23
- 4.2 Оценивайте прогресс в достижении ваших целей 24
- 4.3 Планируйте следующие шаги 24

Глоссарий 25

Сноски 27

О руководстве

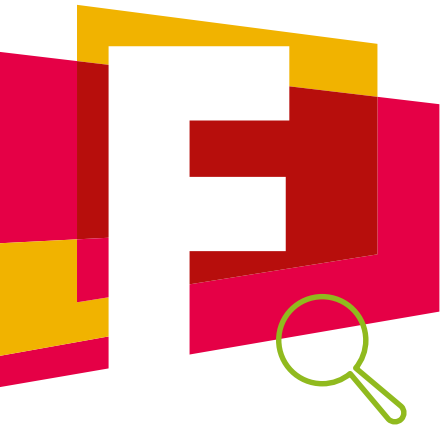
Мы все хотим жить в справедливом обществе - в котором мы можем пользоваться своими правами человека в пожилом возрасте наравне с другими. Для этого нам нужна конвенция ООН о правах пожилых людей.

Это руководство предназначено для организаций гражданского общества, желающих оказать влияние на свои правительства в поддержку конвенции. Оно подчеркивает важность вовлечения пожилых людей в адвокационную деятельность, как из принципа, так и потому, что пожилые люди являются наиболее эффективными защитниками своих прав, поскольку они основываются на собственном опыте.

Руководство организовано как четыре «шага» к новой конвенции.



Для каждого шага мы предлагаем действия, которые вы можете предпринять, и сообщаем, где можно узнать больше.



Шаг 1. Узнайте позицию правительства

Чтобы узнать позицию вашего правительства и составить план действий:

1. Узнайте, какие министерства или ведомства несут ответственность за принятие решений о позиции вашего правительства.
2. Узнайте, кого именно вам нужно убедить.
3. Узнайте текущую позицию вашего правительства.
4. Определите цели.
5. Составьте план.

1.1 Узнайте, какие министерства или ведомства несут ответственность

Узнайте, кто в вашем правительстве несет ответственность за принятие решения о поддержке конвенции ООН о правах пожилых людей - например, глава государства, министр правительства или высокопоставленный государственный чиновник.

Существует два ключевых правительственных министерства, которые могут быть вовлечены в принятие этого решения:

- Министерство, ответственное за взаимодействие с ООН - Министерство иностранных дел. Министерство иностранных дел возглавляет Постоянное представительство вашей страны при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Позиция правительства обычно определяется представителями правительства в столице вашей страны, но в некоторых случаях постоянное представительство в Нью-Йорке может взять на себя инициативу.
- Министерство, ответственное за пожилых людей – Министерство социального развития (социальной защиты) или Министерство здравоохранения.

В принятии решения о поддержке новой конвенции могут участвовать другие министерства или ведомства, например, министерство или ведомство юстиции, здравоохранения, финансов, планирования или по правам человека.

1.2 Узнайте, кого нужно убедить

Затем определите в этих министерствах или ведомствах ключевых лиц, которые уполномочены определять позицию вашего правительства, а также тех, кто может повлиять на них. Эти люди - ваши «цели адвокации».

Попросите людей, которых вы уже знаете в правительстве, национальном правозащитном учреждении или других НПО, ответить на эти вопросы:

- Кто определяет позицию вашего правительства в отношении новой конвенции?
- Примут ли они окончательное решение самостоятельно?
- Будут ли они спрашивать других людей, которые примут окончательное решение?
- О чем они хотели бы услышать? Например, они могут быть менее заинтересованы в доказательствах нарушений прав человека в отношении пожилых людей, чем в том, как конвенция повлияет на национальные законы и политику вашей страны или во что это обойдется.
- От кого они должны услышать это - кто внутри и вне правительства влияет на них?

- Кто ваши союзники в правительстве?
- Кто борется за права пожилых людей?
- С кем еще вы можете работать, чтобы влиять на правительство? Кто ваши союзники вне правительства? Кто еще выражал поддержку новой конвенции?
- Если будут выборы, которые могут привести к приходу оппозиционной партии, с кем вам нужно строить отношения среди оппозиции?
- На каких политических мероприятиях вы можете выступить и привлечь внимание к этому вопросу?

Помните, что люди, на которых вы должны влиять, со временем меняются, они меняют работу или избираются новые. Построение отношений с нужными людьми является одним из наиболее важных элементов успешной адвокации.

1.3 Узнайте текущую позицию правительства

Ваше правительство, возможно, уже делало заявление о своей позиции по новой конвенции - например, на мероприятии, посвященном празднованию Международного дня пожилых людей, или в средствах массовой информации.

- Узнайте, сделало ли это ваше правительство, и если да, то, что именно оно заявило.
- Постарайтесь выяснить, почему оно занимает эту позицию, чтобы вы могли решить, какие аргументы использовать в своей адвокации (см. Шаг 2).

Ваше правительство могло уже ранее сделать заявление в Рабочей группе открытого состава по проблемам старения (см. врезку). Вы можете узнать это из следующих источников:

- Информационный лист об участии стран в Рабочей группе открытого состава по проблемам старения <http://bit.ly/2TmalHN>
- Раздел «Заявления» на различных страницах сессий веб-сайта Рабочей группы открытого состава <https://social.un.org/ageing-working-group>

Рабочая группа открытого состава по проблемам старения

Рабочая группа открытого состава по проблемам старения была создана Генеральной Ассамблеей ООН в 2010 году для выявления возможных пробелов в существующей международной системе прав человека в отношении пожилых людей и того, как лучше всего их устранить. Обычно она встречается раз в год.

Государства-члены ООН, государства-наблюдатели, агентства ООН, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества могут принимать участие в сессиях. На каждой сессии они обсуждают две новые темы и содержание прав, связанных с темами, обсуждавшимися на предыдущей сессии. Рабочая группа открытого состава имеет бюро для организации своей программы работы, состоящее из представителей государств-членов от каждого региона ООН.

Новые конвенции принимаются государствами-членами ООН. Они любят работать на основе консенсуса. Рабочая группа открытого состава сейчас находится на этапе, предшествующем переговорам по конвенции ООН о правах пожилых людей. Это означает, что он формирует консенсус между государствами-членами в отношении необходимости новой конвенции.

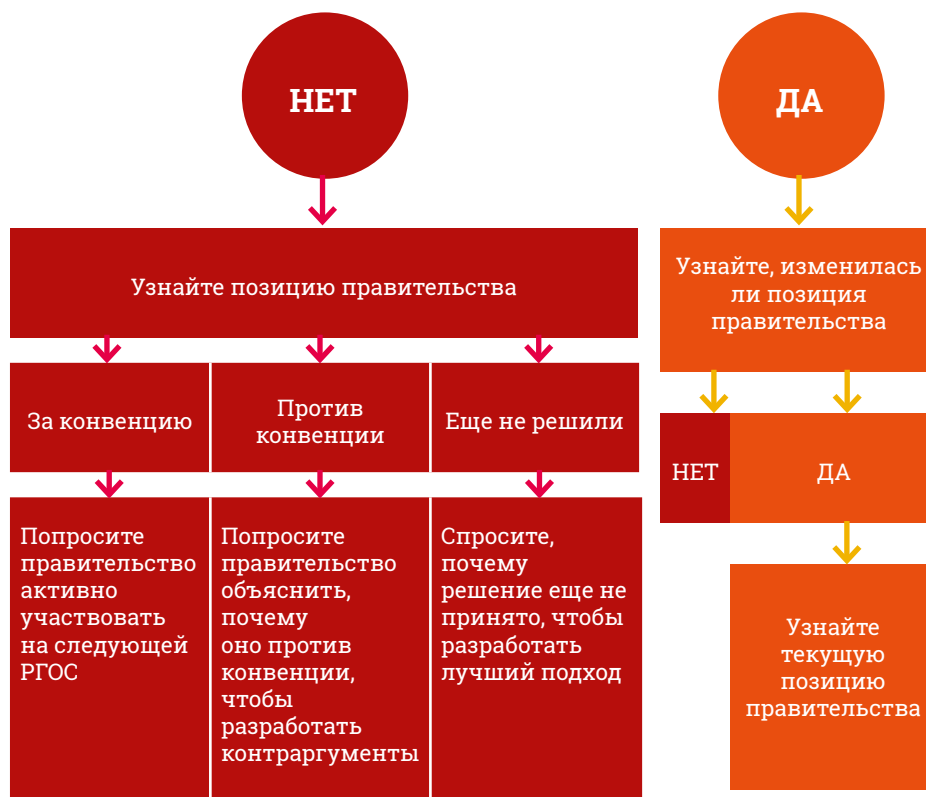
Мы хотим, чтобы Рабочая группа открытого состава перешла к этапу, на котором она начнет разработку и обсуждение текста новой конвенции. Для этого нужно, чтобы больше правительств выразили свою поддержку новой конвенции.

Больше информации от Глобального альянса по правам пожилых людей:

www.rightsofolderpeople.org/open-ended-working-group

Затем задайте следующие вопросы, в зависимости от того, что вы узнали:

Делало ли ваше правительство заявление о своей позиции в Рабочей группе открытого состава по проблемам старения?



1.4 Определите цели

Определите для себя краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели. Отмечайте успехи по мере их достижения!

Вы можете думать о своих целях как о серии шагов. Каждый шаг может быть небольшим, но он приближает вас к результату. Эти шаги могут быть следующими:

- Вы пользуетесь возможностью поднять вопрос перед правительством на каком-либо мероприятии.
- Правительство встречается с вами для обсуждения Рабочей группы открытого состава по проблемам старения.
- Правительство встречается с пожилыми людьми, национальным правозащитным учреждением и организациями гражданского общества для обсуждения прав пожилых людей и следующей сессии Рабочей группы открытого состава.
- Правительство проводит консультации с пожилыми людьми при подготовке к следующему заседанию Рабочей группы открытого состава.
- Правительство направляет своим дипломатам в Нью-Йорке инструкции присутствовать и выступить с общим заявлением на следующей сессии Рабочей группы открытого состава.
- Правительство направляет представителя одного из министерств или ведомств в столице вашей страны для участия в следующей сессии Рабочей группы открытого состава.
- Правительство участвует в обсуждении конкретных прав на следующей сессии Рабочей группы открытого состава.
- Правительство поддерживает решение (или не блокирует решение) на Генеральной Ассамблее ООН, чтобы начать разработку новой конвенции.

Ваши цели будут зависеть от позиции вашего правительства. Если ваше правительство поддерживает новую конвенцию, вы можете попросить его:

- Выразить свою поддержку конвенции на следующей сессии Рабочей группы открытого состава.
- Проконсультироваться с пожилыми людьми, чтобы понять, как нарушаются их права в вашей стране.
- Участвовать в обсуждении определенных прав на следующей сессии Рабочей группы открытого состава.
- Попросить другие государства в вашем регионе поддержать конвенцию.

Если ваше правительство не решило или еще не готово выразить свое мнение, вы можете попросить его:

- Проконсультироваться с пожилыми людьми, чтобы понять, как нарушаются их права в вашей стране.
- Посетить следующую сессию Рабочей группы открытого состава и выслушать позиции других государств.
- Участвовать в обсуждении прав на повестке дня на следующей сессии Рабочей группы открытого состава.
- Обмениваться национальным опытом защиты прав пожилых людей в Рабочей группе открытого состава и продолжать участвовать в этом процессе.
- Если ваше правительство против новой конвенции, вы можете попросить его:
- Проконсультироваться с пожилыми людьми, чтобы понять, как нарушаются их права в вашей стране.
- Посетить следующую сессию Рабочей группы открытого состава и выслушать позиции других государств.
- Обмениваться национальным опытом защиты прав пожилых людей в Рабочей группе открытого состава и продолжать участвовать в этом процессе.
- Воздержаться от активного блокирования прогресса, достигнутого в Рабочей группе открытого состава.

Если ваше правительство против новой конвенции, вы можете попросить его:

- Проконсультироваться с пожилыми людьми, чтобы понять, как им отказывают в правах человека в вашей стране.
- Посетить процесс рабочей группы открытого состава, чтобы они могли выслушать позиции других государств.
- Обмениваться национальным опытом защиты прав пожилых людей в дискуссиях в Рабочей группе открытого состава, чтобы продолжать участвовать в этом процессе.
- Воздерживаться от активного блокирования прогресса, достигнутого в Рабочей группе открытого состава.

1.5 Составьте план

Далее составьте план действий. Хорошее планирование обеспечит хорошую адвокацию. Ваш план не должен быть сложным. Например:

1. Встретиться с определенными представителями правительства, чтобы узнать их позицию.
2. Решить, чего вы от них хотите в первую очередь (ваши краткосрочные цели).
3. Выбрать лучший способ попросить их сделать это (см. Шаг 3).
4. Провести свою адвокационную деятельность.
5. Проверить свой прогресс (см. Шаг 4).
6. Решить, что делать дальше, и составить новый план.



Шаг 2. Аргументируйте

Чтобы аргументировать свою позицию в отношении конвенции:

1. Объясните, зачем нужен новый международный документ по правам человека для защиты прав пожилых людей
2. Объясните, почему Конвенция – это лучший вариант
3. Укажите, что должно быть в конвенции
4. Покажите, что изменит конвенция
5. Возражайте на аргументы вашего правительства против конвенции

2.1 Объясните, зачем нужен новый международный инструмент по правам человека для защиты прав пожилых людей

Используйте следующие аргументы, чтобы объяснить, зачем нужна новая международная система прав человека для создания справедливого общества. Используйте их, чтобы показать, почему нынешняя система несправедлива по отношению к пожилым и как отсутствие справедливой международной системы приводит к пробелам и несоответствиям в региональных и национальных законах.

Справедливое общество

Мы все хотим жить в справедливом обществе, которое относится ко всем как к равным и имеет системы, которые защищают права каждого человека без дискриминации. Однако реальность такова, что мы живем в обществе, где многим из нас отказывают в правах из-за пожилого возраста.

Существующая международная система защиты прав человека не обеспечивает надлежащей защиты прав пожилых людей. Например, во всем мире пожилым людям отказывают в правах на:

- **Свободу от насилия, жестокого обращения и пренебрежения:** из 133 исследованных стран только в 41 есть национальные законы по предотвращению насилия, жестокого обращения и пренебрежения по отношению к пожилым людям, которые полностью соблюдаются¹.
- **Здоровье:** 60% пожилых людей, опрошенных в странах с низким и средним уровнем дохода² и до 10% в странах с высоким уровнем дохода³ говорят, что они не могут получить необходимое медицинское обслуживание из-за высокой стоимости.
- **Социальное обеспечение:** во всем мире 32% людей пенсионного возраста не получают пенсию. В большинстве стран с низким уровнем дохода этот показатель составляет более 80%⁴.
- **Уход и поддержка для самостоятельной жизни:** во всем мире требуется на 13,6 млн. больше квалифицированных работников для обеспечения ухода и поддержки, в которых нуждаются пожилые люди⁵.

Эйджизм (стереотипы, предубеждения и дискриминация в отношении пожилых людей) распространен во всех обществах⁶. Пожилые люди подвергаются различным формам дискриминации:

- дискриминация по возрасту на основе их известного или предполагаемого возраста;
- перекрестная дискриминация по возрасту в сочетании с другими характеристиками, такими как пол, инвалидность или семейное положение;
- кумулятивная дискриминация, когда влияние дискриминации со временем накапливается.

В результате пожилые люди говорят, что чувствуют себя невидимыми, ненужными и униженными⁷.

Новый международный инструмент по правам человека для защиты прав пожилых людей необходим для создания основы для справедливого общества, где мы все можем пользоваться своими правами в пожилом возрасте наравне с другими.

Как вы можете собрать доказательства этого аргумента? Спросите экспертов - пожилых людей в вашем сообществе:

1. Считаете ли вы, что с вами обращаются по-другому или подвергают дискриминации из-за возраста?
2. Если да, то что вы чувствуете? Как это влияет на вашу повседневную жизнь?
3. Как вы думаете, почему с пожилыми людьми обращаются по-другому или подвергают их дискриминации?
4. Считаете ли вы, что пожилые люди лишены каких-либо прав? Если да, то каких?

Узнайте больше

Чтобы узнать больше о том, что пожилые люди говорят о своих правах, смотрите:

Своими словами

Отчет обобщает результаты консультаций с более чем 2000 пожилых людей из 50 стран о том, как они подвергаются дискриминации, какое влияние это оказывает и какие их права нарушаются.

<http://bit.ly/1JQ2KZH>

Мы имеем те же права

Отчет обобщает слова почти 250 пожилых женщин из 19 стран об их правах на недискриминацию и равенство, а также на свободу от насилия, жестокого обращения и пренебрежения.

<http://bit.ly/2TnHOR0>

Свобода решать за себя

Отчет обобщает итоги дискуссий с 450 пожилыми людьми из 24 стран об их правах на автономию, независимость, долгосрочный уход и паллиативную помощь.

<http://bit.ly/2R4gESF>

Справедливая международная система прав человека

Нынешняя международная система защиты прав человека несправедлива по отношению к пожилым. Это происходит по четырем причинам: существующие стандарты разбросаны, противоречивы и неоднородны; их реализация сдерживается отсутствием национальных законов; отсутствие дезагрегированных данных дает неточную картину; не существует международного механизма мониторинга и отчетности.

Стандарты

Универсальные стандарты в области прав человека распространяются как на пожилых людей, так и на всех остальных, но эти стандарты разбросаны в различных международных соглашениях о правах человека и носят весьма общий характер. Как показано в таблице ниже, они содержат очень мало конкретных ссылок на права пожилых людей. В результате возникает плохое понимание того, как применять существующие стандарты к пожилым людям. Права пожилых людей остаются в значительной степени невидимыми и малопонятными в международном праве, в обществе и среди самих пожилых людей.

Международное соглашение по правам	Статья	Стандарт
Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)	25	Признает право на безопасность в пожилом возрасте
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.)	11.1.e	Признает равное право женщин на социальное обеспечение, в том числе в пожилом возрасте
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.)	1.1 и 7	Запрещает дискриминацию по возрасту
Конвенция о правах инвалидов (2006 г.)	13.1	Признает необходимость приспособления к возрасту для обеспечения доступа инвалидов к правосудию
	16.2	Требует учитывать возраст для предотвращения насилия
	16.4	Требует учитывать возраст при лечении и реабилитации
	23.1.b	Требует соответствующей возрасту информации о репродуктивном здоровье
	25b	Требует предоставления услуг для минимизации и предотвращения инвалидизации, в том числе среди пожилых людей
	28.2.b	Требует, чтобы пожилые люди с инвалидностью имели доступ к социальной защите и сокращению бедности.

Кроме того, существуют области жизни пожилых людей, где их права не защищены в достаточной степени существующими международными договорами. Например:

- Возраст явно запрещен в качестве основания для дискриминации только в одном международном соглашении по правам человека, касающемся трудящихся-мигрантов.
- Сложный характер перекрестной и кумулятивной дискриминации (что иногда называют множественной дискриминацией) в пожилом возрасте не рассматривается ни в одном соглашении.
- Не существует конкретного стандарта права на свободу от насилия, жестокого обращения и пренебрежения в пожилом возрасте.
- Не существует конкретного стандарта права на уход и поддержку в пожилом возрасте. Конвенция о правах инвалидов признает право пожилых людей с инвалидностью на самостоятельную жизнь и участие в жизни общества, однако в целом такой нормы для пожилых людей не существует.
- Нет стандартов в отношении прав на паллиативную помощь, «старение по месту жительства», уход в конце жизни или правосудие в пожилом возрасте.

Реализация

Некоторые права человека и обязанности государств, которые существуют в международном праве, не переводятся в национальное законодательство и не применяются на практике. Например:

- Право на недискриминацию. Очень немногие страны имеют всеобъемлющие антидискриминационные законы, которые защищают нас от дискриминации в пожилом возрасте во всех аспектах нашей жизни.
- Право на социальное обеспечение: большинство пожилых людей не имеют гарантированных доходов⁸.

Информация

Отсутствие данных, разбитых по возрасту и другим характеристикам, таким как пол и инвалидность, не позволяет нам получить точную картину того, как нам отказывают в наших правах в пожилом возрасте. Это означает, что контролирурующие органы не могут давать эффективные рекомендации.

Например:

- Право на свободу от насилия, жестокого обращения и пренебрежения: из 133 стран, включенных в Глобальный отчет по предупреждению насилия 2014 года, только 23 сообщили о существовании каких-либо данных о насилии в пожилом возрасте⁹.
- Право на здоровье: исследования показывают, что у большинства людей, живущих с деменцией, она остается недиагностированной и в результате они не имеют доступа к медицинскому обслуживанию¹⁰.

Мониторинг и подотчетность

В настоящее время не существует специального международного механизма мониторинга того, как государства выполняют свои правовые обязательства в отношении пожилых людей. Органы, осуществляющие мониторинг существующих международных соглашений по правам человека, не могут адекватно контролировать, выполняют ли государства свои обязательства перед пожилыми людьми.

Например, из рекомендаций, сделанных органами ООН по наблюдению за выполнением соглашений в рамках универсального периодического обзора Совета по правам человека до апреля 2018 года:

- Только 106 (0,8%) из 13 200 рекомендаций по дискриминации касались дискриминации по возрасту.
- Только 61 (0,5%) из 11 000 рекомендаций по праву на образование касались пожилых людей.
- Только 113 (1,2%) из 9 265 рекомендаций по праву на здоровье касались пожилых людей.
- Только 69 (1,8%) из 3930 рекомендаций о праве на труд касались пожилых людей¹¹.

Защита прав пожилых людей в вашем регионе

Отсутствие четких стандартов прав пожилых людей в существующей международной системе прав человека оказывает негативное влияние на региональные законы о правах человека. Это приводит к пробелам и несоответствиям в региональных системах прав человека. Даже там, где существуют региональные стандарты в отношении прав пожилых людей, их статус и уровень защиты, который они предоставляют, варьируются от одного региона к другому.

Например, права пожилых людей в Северной и Южной Америке защищены Межамериканской конвенцией о защите прав пожилых людей. Права пожилых людей в Африке пользуются определенной защитой в факультативном протоколе к Африканской хартии прав человека и народов. В Европе единственным специализированным документом по правам человека о правах пожилых людей является свод рекомендаций CM/Rec (2014)2 Комитета министров государствам-членам о продвижении прав человека пожилых людей. В Азии нет региональной системы защиты прав человека.

Поэтому мы не можем полагаться на региональные системы защиты прав человека для защиты прав каждого в пожилом возрасте. Нам нужен международный инструмент для обеспечения универсальных стандартов, которые могут быть воплощены в национальные законы в каждой стране мира. Таким образом, каждый пожилой человек, независимо от того, где он находится, будет юридически наделен одинаковыми правами.

Защита прав пожилых людей в вашей стране

Национальные законы, защищающие наши права в пожилом возрасте, сильно различаются в разных странах. Наши права на равенство и недискриминацию по возрасту, на свободу от насилия, жестокого обращения и пренебрежения, на уход и поддержку для самостоятельной жизни, на гарантированный доход в пожилом возрасте – эти и многие другие права не защищены надлежащим образом в соответствии с национальными законами многих стран.

Многие национальные законы, политика и практика продолжают ограничивать автономию пожилых людей, увеличивать их зависимость и лишать их достоинства. Например, пенсионные законы и политики, которые устанавливают слишком маленькую пенсию, обязательный возраст выхода на пенсию и максимальные возрастные ограничения на медицинские и финансовые услуги, делают пожилых людей более зависимыми от других. Законы об алиментах, которые обязывают взрослых детей или супругов детей предоставлять финансовую поддержку своим пожилым родственникам, также делают пожилых людей финансово зависимыми от их семей.

Реализация прав пожилых людей требует фундаментального перехода от законов, политики и практики, которые увеличивают зависимость, к тем, которые способствуют автономии, достоинству, равенству, недискриминации и независимости в пожилом возрасте. Новый международный набор стандартов в области прав человека может привести к такому сдвигу.

Вы можете начать обосновывать необходимость новой международной системы, выяснив, включены ли существующие стандарты в области прав человека в законы, политику и практику вашей страны:

- Способствует ли закон, политика или практика зависимости пожилых людей от других?
- Оказывает ли закон, политика или практика негативное влияние на пожилых людей?
- Закон, политика или практика исключают или дискриминируют пожилых людей?

Если ответ «да», то закон, политика или практика не соответствуют международным стандартам в области прав человека.

2.2 Объясните, почему Конвенция – это лучший вариант

Был предложен ряд вариантов для улучшения защиты и продвижения прав пожилых людей. Тем не менее, преимущества Конвенции намного превосходят возможности других вариантов:

Вариант	Преимущества	Недостатки
Обновление Принципов ООН 1991 года для пожилых людей	Повысит осведомленность о проблемах пожилых людей.	<p>Не будут юридически обязательными, поэтому у правительств будет мало стимулов для их реализации.</p> <p>Не сделают обязательства государств в отношении прав пожилых людей более ясными.</p> <p>Не будет механизма, чтобы контролировать их реализацию государствами.</p>
Включить права пожилых людей в отчеты по действующим соглашениям по правам человека	Государства могут включать права пожилых людей в свои доклады об выполнении международных соглашений по правам человека, которые они ратифицировали.	<p>Не распространяется на права всех пожилых людей из-за пробелов в стандартах по правам пожилых людей в существующих соглашениях.</p> <p>Недавняя рационализация системы отчетности ООН по правам человека усложнила государствам возможность сообщать обо всем, что напрямую не упомянуто в каждом соглашении.</p> <p>Не даст больше ясности о том, каковы обязательства государств или как права в существующих соглашениях применяются к пожилым людям.</p> <p>Отчетность будет разрозненной, охватывающей разные соглашения в разное время.</p>
Декларация ООН о правах пожилых людей	Повысит осведомленность о проблемах пожилых людей.	<p>Не будет юридически обязательной, поэтому у государств не будет стимулов для ее реализации.</p> <p>Не добавит ясности в отношении обязательств государств.</p> <p>Не даст государствам конкретного руководства, как ее применять.</p> <p>Не будет механизма, чтобы контролировать ее реализацию государствами.</p>

<p>Новые общие замечания и рекомендации договорных органов ООН</p>	<p>Дадут краткое объяснение того, как конкретные права в существующих договорах применяются к пожилым людям.</p> <p>Приведут к большему количеству запросов данных о правах пожилых людей из стран, представивших отчеты.</p> <p>Будут информировать членов договорных органов о правах пожилых людей.</p>	<p>Не будут юридически обязательными, поэтому у государств не будет стимулов для их реализации.</p> <p>Не добавят ясности в отношении обязательств государств.</p> <p>Не дадут государствам конкретного руководства, как их применять.</p> <p>Не будет механизма, чтобы контролировать их реализацию государствами.</p>
<p>Факультативный протокол о правах пожилых людей</p>	<p>Будет юридически обязательным для государств, которые его ратифицируют.</p>	<p>Относится только к одному международному соглашению о правах человека. Потребуется факультативный протокол к каждому международному соглашению о правах человека, кроме конвенции о правах ребенка, для охвата всего спектра прав пожилых людей.</p>
<p>Конвенция ООН о правах пожилых людей</p>	<p>Будет юридически обязательной для государств, которые ее ратифицируют.</p> <p>Объединит все права пожилых людей в один документ.</p> <p>Разъяснит обязанности государств.</p> <p>Обеспечит структуру и руководство для действий государств.</p> <p>Станет мощным инструментом для адвокации и образования.</p> <p>Станет юридическим инструментом для разрешения юридических споров.</p> <p>Создаст механизмы подотчетности и мониторинга.</p>	<p>Чтобы изменить жизнь пожилых людей, требуется, чтобы правительства ратифицировали ее и обладали политической волей к реализации ее положений.</p>

Кроме того, только новая конвенция может устранить все четыре пробела в существующей международной системе прав человека:

- **Стандарты.** Новая конвенция объясняет, как существующие стандарты в области прав человека применяются к пожилым людям. Она будет включать сферы жизни, которые в настоящее время не охвачены должным образом. Она позволит защитить права всех пожилых людей в одном документе.
- **Реализация.** Государства должны будут обеспечить, чтобы все законы, политика и программы способствовали равенству, достоинству и автономии пожилых людей и не дискриминировали пожилых людей.
- **Информация.** Государства должны будут собирать, дезагрегировать, анализировать и распространять информацию о том, как права пожилых людей защищаются или ущемляются.
- **Мониторинг и подотчетность.** Механизмы подотчетности будут созданы на международном и национальном уровнях для мониторинга того, насколько хорошо государства реализуют права, изложенные в конвенции.

2.3 Опишите, что должно быть в конвенции

Пять вещей, которые мы хотим видеть в Конвенции: всесторонняя цель и сфера применения; сквозные принципы прав человека; общие обязательства, в том числе по оценке равенства; широкий спектр прав; надежные механизмы для реализации, мониторинга и подотчетности.

Цель и сфера применения

Цель конвенции должна заключаться в защите и обеспечении полного и равного осуществления всех прав человека в пожилом возрасте. Для этого она должна охватывать всех, кто может быть подвергнут эйджизму, дискриминации и лишен прав в пожилом возрасте.

Определение «пожилой» может варьироваться от одного контекста к другому. Не существует единого хронологического возраста, когда начинается пожилой возраст. Эйджизм, включая дискриминацию по возрасту, может основываться на восприятии пожилого возраста или характеристик, связанных с пожилым возрастом. Таким образом, определение пожилого человека, основанное на хронологическом возрасте, например лицо старше 60 или 65 лет, не должно определять сферу действия конвенции, поскольку оно исключает лиц моложе этого возраста, которые могут подвергаться эйджизму или лишиться прав на основании возраста.

Принципы

Межсекторальные принципы прав человека, которые будут применяться к каждой статье в конвенции, должны включать недискриминацию, уважение, достоинство, автономию, равенство, самореализацию и личностное развитие, полное и эффективное участие и включение в общество, уважение к различиям и разнообразию, доступность и разумное приспособление.

Общие обязательства

Общие обязательства для государств должны включать обязательство проводить оценку влияния всех законодательных, политических и бюджетных решений на равенство пожилых людей, в частности, на политику, связанную с возрастом.

Права

Конвенция должна запрещать все формы дискриминации по признаку пожилого возраста, будь то отдельно или в сочетании с другими факторами. Она должна охватывать широкий спектр политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав.

Реализация, мониторинг и подотчетность

Системы для реализации, мониторинга и отчетности должны быть такими же надежными, как и для других соглашений по правам человека. Механизмы реализации должны включать национальные координационные механизмы, правительственные координационные центры и повышение потенциала государств-участников (государств, которые ратифицируют конвенцию). Независимые национальные органы мониторинга должны включать пожилых людей и организации гражданского общества. Они должны установить обязательные механизмы подачи индивидуальных жалоб. Должен быть независимый договорный орган для контроля за реализацией. Договор должен быть открыт для подписания, ратификации и/или присоединения органами региональной интеграции.

2.4 Покажите, что изменит конвенция

Конвенция ООН изменит жизнь пожилых людей и позволит большему количеству пожилых людей жить достойно. Конвенция:

- ✓ Повысит видимость пожилых людей и привлечет внимание к эйджизму, включая дискриминацию по возрасту.
- ✓ Поможет изменить отношение к пожилым людям и воспринимать пожилой возраст как время, когда мы можем продолжать процветать и развиваться.
- ✓ Обеспечит основу для политики и принятия решений.
- ✓ Разъяснит обязанности государств в области прав человека перед пожилыми людьми.
- ✓ Улучшит подотчетность.
- ✓ Станет мощным инструментом защиты интересов пожилых людей.
- ✓ Обеспечит основу для наращивания потенциала, информирования общественности и просвещения о правах пожилых людей.
- ✓ Повысит вероятность выполнения рекомендаций в отношении политики старения и развития, таких как Мадридский международный план действий по проблемам старения и Цели устойчивого развития. Если государства юридически обязаны защищать права пожилых людей, понимают свои обязательства и знают, какие шаги они должны предпринять для их выполнения, и если им приходится регулярно отчитываться, они с большей вероятностью будут выполнять рекомендации в отношении политики старения и развития в соответствии со стандартами в области прав человека.
- ✓ Будет генерировать финансовые и другие ресурсы для программ и мероприятий в поддержку пожилых людей.
- ✓ Включит права пожилых людей в повестку дня доноров, гражданского общества, средств массовой информации и частного сектора.

Чтобы показать, как новая конвенция может улучшить жизнь пожилых людей в вашей стране, подумайте:

- Какие законы необходимо будет ввести или пересмотреть, чтобы гарантировать пожилым людям их права?
- Какая политика будет осуществляться по-другому, чтобы пожилые люди могли пользоваться своими правами наравне с другими?
- Какие новые данные необходимо собрать и как их использовать?
- Какие необходимы системы мониторинга или способы, с помощью которых пожилые люди могут отстаивать свои права?
- Какие негативные отношения, стереотипы или практики по отношению к пожилым людям должны быть изменены?

2.5 Возражайте на аргументы вашего правительства против конвенции

Вот некоторые аргументы, которые ваше правительство может использовать против конвенции и способы, которыми вы можете противостоять им.

«Права пожилых людей уже подпадают под действие существующих договоров по правам человека, поэтому нам просто нужно лучше выполнять существующие договоры».

Государства имели возможность осуществлять положения о защите прав пожилых людей в существующих договорах с 1966 года, когда были приняты Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, но не смогли этого сделать надлежащим образом. Нет оснований полагать, что они начнут делать это без специального юридически обязывающего соглашения.

Даже если бы положения о защите прав пожилых людей в существующих договорах были лучше реализованы, есть три причины, по которым их все равно будет недостаточно:

- Общий характер прав в существующих договорах означает, что они недостаточно понятны в уникальном контексте пожилого возраста.
- Права, защищающие пожилых людей, разбросаны по ряду различных договоров, поэтому не существует систематической или всеобъемлющей основы для рассмотрения каждого аспекта жизни пожилых людей.
- Существуют области жизни пожилых людей, которые недостаточно охвачены.

«Старение – это не проблема прав человека».

Мы все имеем право не подвергаться дискриминации из-за того, кто мы есть, в том числе и из-за пожилого возраста. Существует достаточно доказательств того, что люди подвергаются дискриминации на основании их фактического или предполагаемого возраста. Государство имеет такую же обязанность защищать нас от этой формы дискриминации, как и от других форм дискриминации, таких как дискриминация по признаку пола или инвалидности.

Существует также достаточно доказательств того, что людям отказывают в их правах в пожилом возрасте. Государство имеет такую же обязанность продвигать и защищать наши права в пожилом возрасте, как и в другие периоды нашей жизни.

«Старение должно быть охвачено социальной политикой».

Реагирование на проблемы старения только с помощью социальной политики и политики развития не сможет адекватно решить проблему эйджизма, дискриминации и отказа в правах. Социальный подход или подход к развитию не может гарантировать наши права в законодательстве или на практике. Он также не предоставит нам права привлекать государство к ответственности, и не предоставит доступ к средствам правовой защиты и возмещению ущерба в случае отказа в наших правах.

Подход к старению, основанный на правах человека, также гарантирует, что в пожилом возрасте к нам будут относиться как к правообладателям с автономией и свободой воли. Слишком часто подходы развития или социальной политики рассматривают пожилых людей как пассивные объекты и получателей льгот и благотворительности. Если мы хотим покончить с эйджизмом, очень важно перейти от подходов, основанных на льготах и благотворительности, к ответным действиям, способствующим независимости и правам.

«Жизнь пожилых людей в разных странах сильно отличается, поэтому мы должны придерживаться регионального подхода».

Эйджизм, дискриминация и лишение прав человека в пожилом возрасте являются обычным явлением во всем мире, независимо от экономического, социального, культурного или политического контекста. Как таковые, они требуют универсального ответа.

Не в каждом регионе есть своя система защиты прав человека. Использование только регионального подхода означало бы лишение миллионов людей в некоторых регионах гарантий прав человека, которые предоставляются людям в других регионах. Учитывая несоответствия в региональных системах прав человека, установление универсальных стандартов в области прав человека и принятие международного договора в области прав человека было бы наилучшим способом защиты прав каждого пожилого человека.

Кроме того, зачем полагаться только на региональные рамки для защиты прав пожилых людей, когда универсальные инструменты считаются необходимыми для защиты прав женщин, детей и инвалидов?¹² Это противоречит основному принципу прав человека, который заключается в том, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах.

«Разработка и внедрение новой конвенции обойдется слишком дорого».

Слабая национальная экономика не является законным основанием для того, чтобы государство отказывалось от своей ответственности по защите прав человека в любом секторе общества. Откладывать принятие мер по защите прав пожилых людей из-за финансового положения – это так же неправильно, как откладывать принятие международных конвенций о защите прав женщин, детей или инвалидов.

Реализация стандартов в конвенции о правах пожилых людей, конечно, повлечет за собой определенные расходы. Вначале некоторые государства могут выполнять только минимальные основные обязательства. Для других государств, в которых уже существуют законодательные, политические и бюджетные рамки для защиты прав пожилых людей, затраты на их улучшение и приведение в полное соответствие со стандартами новой конвенции не будут высокими.

«Если будет очередная конвенция, уже перегруженная международная система отчетности по правам человека полностью разрушится».

Несомненно, государства-участники должны будут сообщать о том, что они делают, чтобы реализовать права в рамках конвенции.

Все существующие международные договоры о правах человека поддерживаются договорными органами, которые требуют от государств представлять периодические отчеты. Периодическая отчетность может рассматриваться государствами как бремя, но любое бремя намного перевешивается преимуществом возможности увидеть прогресс в реализации соглашения на национальном уровне.

Помимо контроля за соблюдением конвенции государствами-участниками, договорные органы могут также проводить страновые визиты по установлению фактов, заслушивать индивидуальные жалобы и разрабатывать консультативные документы о том, что означают права в рамках их договора и что необходимо сделать для их реализации.

ООН ввела способы повышения эффективности своей системы отчетности. Таким образом, процесс отчетности по конвенции о правах пожилых людей будет более эффективным с самого начала.

«Новая конвенция будет стигматизировать пожилых людей».

Новая конвенция не будет стигматизировать пожилых людей как слабых или уязвимых. На самом деле, будет с точностью до наоборот. Она признает их достоинство и равенство и поможет изменить отношение к ним. Она сделает дискриминационную практику и отношение к пожилым людям как морально, так и юридически неприемлемыми.

Наличие универсальных стандартов в области прав человека означает, что каждый человек может жить достойно, без какой-либо дискриминации. В мире есть много пожилых людей, которые уже живут такой жизнью и которым не нужно обращаться к системе прав человека, чтобы защищать свои права. Существование новой конвенции не стигматизирует их, но позволит миллионам пожилых людей, которые не пользуются своими правами человека, претендовать на них.



Шаг 3. Вовлекайте пожилых

Вовлечение людей, которые будут наиболее затронуты изменениями, которых вы намереваетесь добиться, является основополагающим принципом всей защиты прав человека. Этот принцип зафиксирован в лозунге движения за права инвалидов: «Ничего касающегося нас без нашего участия».

Пожилые люди имеют право участвовать в обсуждении своих прав. Когда мы выступаем за права пожилых людей, мы обязаны поддержать пожилых людей, чтобы они взяли на себя руководящую роль, представляли сами себя и защищались от своего имени.

Пожилые люди являются наиболее эффективными защитниками своих прав. Они говорят из своего опыта. Их голос может быть очень сильным. Их легитимность и аутентичность могут впечатлить тех, на кого мы пытаемся повлиять. Скорее всего, ваши аргументы убедят политиков, если они знают, что у вас есть поддержка пожилых людей.

Чтобы привлечь пожилых людей к вашей адвокации:

1. Решите, какой подход применить.
2. Разработайте тактику.

3.1 Решите, какой подход применить

Не существует единственного лучшего способа отстаивать конвенцию ООН о правах пожилых людей. Есть много разных подходов, которые вы можете использовать. Иногда они подразделяются на подходы «изнутри» и «извне»:

- Подход изнутри – это когда вы строите доверительные отношения с теми, на кого пытаетесь повлиять.
- Подход извне – это когда вы оказываете давление на тех, на кого пытаетесь повлиять.

Использование комбинации внутренних и внешних подходов в сотрудничестве с другими организациями гражданского общества может быть очень эффективным.

Подход, который вы выберете, будет зависеть, например, от того, как пожилые люди хотят защищать свои права, на какую организацию вы работаете, насколько вы можете влиять на свое правительство, какова позиция вашего правительства в отношении конвенции ООН и насколько хорошо ваше правительство понимает проблемы. Это также будет зависеть от отношения к пожилым людям и правам человека в вашей стране, какова правозащитная культура и правовая позиция в отношении проведения общественных кампаний.

Чтобы помочь вам выбрать лучший подход, спросите себя:

- Знают ли пожилые люди, какие права они имеют? Что я могу сделать, если им трудно сформулировать свои проблемы с точки зрения их прав человека?
- Как я могу помочь пожилым людям взять на себя инициативу по защите конвенции?
- Нужно ли мне работать с другими организациями гражданского общества или национальным правозащитным учреждением?
- Каковы наилучшие подходы к влиянию на мои цели адвокации в правительстве?
- Что должны услышать эти люди? От кого они должны услышать это?
- Как я могу обеспечить, что они меня услышат? Как я могу обеспечить, что они будут реагировать?

3.2 Разработайте тактику

Как только вы определились со своим подходом, вы можете решить, какую тактику использовать. Вам понадобится тактика для обоснования вашего требования, работы с организациями пожилых людей, участия в рабочей группе открытого состава по проблемам старения, содействия дискуссии между пожилыми людьми, правительством и национальными правозащитными учреждениями, а также определения, кто в вашем правительстве может являться ключевым лицом. Вам также понадобится тактика взаимодействия с парламентариями.

Определение того, кто в вашем правительстве может привести к изменениям

Важной тактикой является выявление лиц в вашем правительстве, которые имеют право принимать решения или влиять на позицию вашего правительства в отношении конвенции ООН (см. Раздел 1).

Член Глобальной сети HelpAge, Вьетнамская ассоциация пожилых людей, искала, к кому обратиться в правительстве чтобы поддержать конвенцию ООН. Они обнаружили, что это премьер-министр. Поэтому следующий вопрос был: кто может повлиять на премьер-министра?

В результате пришлось попросить Национальный комитет Вьетнама по проблемам старения попросить Министерство труда, инвалидов и социальных вопросов попросить заместителя премьер-министра обратиться к министерству иностранных дел с просьбой принять участие в заседании Рабочей группы открытого состава по проблемам старения и выразить поддержку конвенции.

Это может показаться длинным и непрямым маршрутом, но это сработало. В 2015 году делегация Постоянного представительства Вьетнама при ООН в Нью-Йорке приняла участие в шестой сессии Рабочей группы открытого состава и выступила с решительным заявлением в поддержку конвенции.

Обоснование требования

Мы уже рассмотрели способы вовлечения пожилых людей в обоснование вашей позиции для конвенции ООН в Шаге 2:

- Проконсультируйтесь с пожилыми людьми об их опыте в отношении эйджизма, дискриминации и лишения их прав.

Работа с организациями пожилых людей

Если ваша организация не уделяет особого внимания старению или работе непосредственно с пожилыми людьми, хорошим способом вовлечения пожилых людей является создание альянсов с организациями пожилых людей. Возможные партнеры включают в себя:

- Национальные и местные объединения пенсионеров
- Общественные ассоциации пожилых людей или группы пожилых людей.

Член Глобальной сети HelpAge Словенская благотворительная организация в партнерстве со Словенской федерацией ассоциаций пенсионеров выступила в поддержку конвенции. Словенская благотворительная организация организовала встречу с представителями федерации пенсионеров в 2012 году. Ранее представители не слышали о Рабочей группе открытого состава по проблемам старения.

После встречи они связались с различными министерствами. Они обнаружили, что министр иностранных дел, который был президентом Демократической партии пенсионеров, стремился утвердить Словению в качестве лидера по правам человека на международном уровне.

Они воспользовались этой возможностью, чтобы начать изучать проблемы пожилых людей с точки зрения прав человека. Они мобилизовали своих членов для поддержки конвенции. Их президент присутствовал на четвертой сессии Рабочей группы открытого состава в 2013 году, где правительство Словении сделало свое первое заявление в пользу конвенции ООН. На пятой сессии в 2014 году министр иностранных дел заявил о полной поддержке его правительством конвенции.

Содействие дискуссии между пожилыми людьми, правительством и национальными правозащитными учреждениями

Рабочая группа открытого состава открыта для правительств государств-членов, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества. Привлечение пожилых людей вместе с представителями правительства и национальных правозащитных учреждений на регулярные трехсторонние (трехсторонние) встречи в течение года может быть эффективной тактикой адвокации на национальном уровне. На этих встречах:

- Пожилые люди могут рассказать представителям правительства и национальных правозащитных учреждений, что мешает им пользоваться своими правами человека и какие перемены они хотят видеть.
- Национальные правозащитные учреждения могут поделиться своим опытом в области законодательства и практики в области прав человека на заседаниях. Они часто выступают в качестве моста между гражданским обществом и правительством.
- Представители правительства могут консультироваться с пожилыми людьми и объяснять позицию правительства.

Вы можете узнать ваше национальное правозащитное учреждение в Справочнике национальных правозащитных учреждений по адресу <http://bit.ly/2GS8ZBZ>.

В 2012 году Коалиция служб для пожилых людей (COSE), член Глобальной сети HelpAge на Филиппинах, встретила с Конфедерацией ассоциаций пожилых людей Филиппин (COPAP) и представителями различных государственных ведомств и Комиссии по правам человека.

Группа превратилась в техническую рабочую группу, чтобы обсудить, как продвигать права пожилых людей и выступать за конвенцию ООН. Техническая рабочая группа превратилась в Коалицию защитников прав пожилых людей (CARE).

Коалиция продолжает регулярно встречаться. Она провела совместные мероприятия, включая доклад о положении в области прав пожилых людей на Филиппинах и информационную кампанию по вопросу о насилии над пожилыми людьми. Она оказала влияние на правительство, чтобы поддержать конвенцию ООН и создать Комитет по делам пожилых людей, многостороннюю группу заинтересованных сторон для работы над конвенцией ООН.

Взаимодействие с парламентариями

Парламентарии призваны сыграть уникальную роль в укреплении прав своих пожилых избирателей и в обсуждении конвенции. Парламентарии оказывают значительное влияние на позицию своего правительства.

Пожилые люди могут:

- Познакомиться с местным депутатом парламента.
- Поделиться с парламентариями отчетами о правах пожилых людей, такими как «Свобода решать за себя» (см. Стр. 9).
- Написать письма местному члену парламента.
- Попросить местного члена парламента поднять в парламенте вопрос об участии вашей страны в Рабочей группе открытого состава.
- Попросить члена парламента провести парламентские дебаты о пожилых людях и правах человека.
- Попросить члена парламента написать письмо министру иностранных дел и другим министрам, отвечающим за вопросы старения, об участии правительства в Рабочей группе открытого состава.

Вы также можете:

- Организовать мероприятия, на которых пожилые люди могут встречаться с парламентариями для обсуждения своих прав.
- Попросить парламентариев помочь вам организовать встречу с правительственными чиновниками.

Организация Age International, член Глобальной сети HelpAge, тесно сотрудничала с Всепартийной парламентской группой Великобритании по проблемам старения и пожилых людей, чтобы поддержать ее исследование прав пожилых людей.

Всепартийная парламентская группа получила письменные представления и заслушала доказательства нарушений прав человека от организаций пожилых людей, других организаций гражданского общества, ученых, Комиссии по вопросам равенства и прав человека и местных органов власти на совещаниях в 2017 и 2018 годах.

Расследование завершилось рекомендацией о том, что правительство Великобритании должно поддержать создание международной конвенции о правах пожилых людей.

Участие в процессе Рабочей группы открытого состава

Участие в самом процессе работы Рабочей группы открытого состава является важным способом дополнить вашу адвокационную деятельность на национальном уровне. Любая организация гражданского общества, которая работает с пожилыми людьми или занимается проблемами старения, может подать заявку на аккредитацию в Рабочую группу открытого состава. Это позволяет вам присутствовать и выступать на сессиях, регистрировать пожилых людей из вашего сообщества для участия, организовывать параллельные мероприятия во время сессий, представлять документы на веб-сайте Рабочей группы открытого состава и принимать участие в консультациях Рабочей группы открытого состава.

Ряд членов Глобальной сети HelpAge аккредитованы в Рабочей группе открытого состава. Некоторые организуют посещение сессий пожилыми людьми из сообществ, в которых они работают. Пожилые люди выступали на сессиях и на параллельных мероприятиях, встречались с постоянным представителем своей страны в ООН, давали интервью средствам массовой информации и размещали сообщения в социальных сетях до, во время и после сессии.

Член Глобальной сети HelpAge Uganda Reach the Aged Association (URAA) выступает за конвенцию ООН и поддерживает адвокацию под руководством пожилых людей в рамках кампании «Возраст требует действий».

В 2014 году представитель URAA присутствовал на пятой сессии Рабочей группы открытого состава в Нью-Йорке. Правительство Уганды сообщило участникам кампании «Возраст требует действий», что оно поддерживает конвенцию. Однако оно еще не выразило свою поддержку в Рабочей группе открытого состава.

Заметив, что на заседании не присутствовал представитель правительства, пожилой представитель URAA посетил Постоянное представительство Уганды в Нью-Йорке, чтобы попросить их принять участие в заседании и сделать заявление в поддержку конвенции. На следующий день представитель правительства Уганды занял свое место и публично выразил поддержку правительства.

Узнать больше

Учебное пособие по кампании ADA

Предоставляет практические рекомендации для пожилых людей по укреплению их знаний, навыков и уверенности в качестве участников кампании.

<http://bit.ly/2AsqPWA>

Руководство GAROP

Предлагает действия и подходы для усиления голоса пожилых людей и эффективного вовлечения в Рабочую группу открытого состава.

Руководство I - Адвокация на национальном уровне вокруг РГОС

Руководство II - Участие в предметной дискуссии

Руководство III - Подготовка устных заявлений для сессий РГОС

www.rightsofolderpeople.org/garop-advocacy-tools



Шаг 4. Проверьте прогресс

Важно время от времени подводить итоги прогресса. Вы сможете увидеть, насколько далеко вы продвинулись, и узнать, находитесь ли вы на правильном пути или вам нужно скорректировать планы.

Чтобы проверить ваш прогресс:

1. Отслеживайте происходящее.
2. Оценивайте прогресс в достижении ваших целей.
3. Планируйте следующие шаги

4.1 Отслеживайте происходящее

Проверка прогресса означает отслеживание событий, которые произошли с течением времени. Почти невозможно доказать, что конкретное адвокационное мероприятие напрямую привело к изменению государственной позиции или политики. Ваше время лучше тратить на ведение учета произошедших событий, поэтому вы можете дать общую оценку того, насколько ваши действия повлияли на перемены, которых вы хотите добиться.

Для каждой из ваших целей вы можете использовать простую таблицу для отслеживания происходящих событий. Все, что вам нужно, это два или три индикатора, чтобы отслеживать прогресс в достижении каждой из ваших целей. Например, вы можете включить заявления правительства, состоявшиеся встречи, изменения в позиции вашего правительства или освещение в СМИ. Например:

Цель: Правительство направляет представителя из министерства или ведомства для участия в следующем заседании Рабочей группы открытого состава по проблемам старения.

Индикатор	Мероприятие	Дата	Комментарий
1. Встреча с правительством для обсуждения вопроса об участии в следующей сессии Рабочей группы открытого состава.	Встреча с министром социальной защиты	Январь	
	Встреча с министром социальной защиты	Февраль	
	Письмо в Министерство иностранных дел с просьбой поддержать поездку министра соцзащиты	Февраль	
	Трехсторонняя встреча между правительством, национальным правозащитным учреждением и пожилыми людьми	Март	
2. Обязательства правительства относительно участия в Рабочей группе открытого состава	Письмо из Министерства соцзащиты, в котором говорится, что представитель примет участие	Март	
3. Участие правительства в Рабочей группе открытого состава	Руководитель отдела социального обеспечения Министерства соцзащиты принимает участие в десятой сессии Рабочей группы открытого состава.	Апрель	

4.2 Оценивайте прогресс в достижении ваших целей

Вам необходимо периодически оценивать ваш прогресс. Лучшее время для этого – в ключевые моменты в Рабочей группе открытого состава и национальных политических процессах:

- После каждого запроса о предоставлении заявлений в Рабочую группу открытого состава.
- После каждого заседания Рабочей группы открытого состава.
- После принятия резолюций по проблемам старения Генеральной Ассамблеей ООН.
- В подходящие моменты и мероприятия на национальном уровне, такие как выборы или дебаты в парламенте.

Вы можете проверить, достигли ли вы своих целей различными способами:

- Спросите людей, на которых вы пытаетесь повлиять, если они сделали то, что, по их словам, они будут делать.
- Проверяйте веб-сайт Рабочей группы открытого состава на предмет правительственных заявлений перед каждой сессией.
- Следите за участием вашего правительства в процессе Рабочей группы открытого состава, наблюдая за сессиями Рабочей группы открытого состава, в прямом эфире или по телевидению ООН, по адресу <http://webtv.un.org> (ищите Open-ended Working Group on Ageing).
- Проверьте информационный лист страны <http://bit.ly/2TmalHN>. Они обновляются раз в год после каждой сессии Рабочей группы открытого состава.
- Проверьте национальные средства массовой информации и другие источники информации, такие как веб-сайты вашего правительства, о событиях национального уровня, связанных с вашими целями адвокации.

4.3 Планируйте следующие шаги

Если вы достигли своей первой цели, поздравляем! Отметьте это! Затем решите, какой должна быть следующая цель. Подумайте, нужно ли вам использовать различные методы адвокации для достижения этой цели, и вам нужно будет найти новых союзников.

Если вы не добились достаточного прогресса в достижении ваших целей, попробуйте выяснить, почему. Тогда вы можете пересмотреть свою тактику. Например:

- Спросите людей в правительстве, на которых вы пытаетесь повлиять:
 - Почему они не сделали то, что обещали.
 - Что им нужно от вас, когда, и в каком формате.
- Спросите пожилых людей, с которыми вы работаете:
 - Что им нужно от вас, когда, и как они предпочитают получать эту информацию (например, лицом к лицу на встрече, в отчете или по электронной почте).
- Попросите другие организации, например, членов Глобальной сети HelpAge или членов Глобального альянса по правам пожилых людей:
 - Что они делают и оказывают ли они влияние.
 - Что они узнали из своей адвокационной деятельности.
 - Подумайте, окажете ли вы большее влияние, если будете работать вместе с другими организациями.
- Решите, были ли ваши первоначальные цели правильными:
 - Если да, чему вы научились? Что нужно сделать по-другому?
 - Если нет (возможно, они были слишком амбициозными или внешняя среда изменилась), измените ваши цели. Чего вы можете достичь в краткосрочной перспективе? Нужно ли вам использовать различные тактики адвокации для новых целей и нужно ли искать новых союзников для работы?

Узнать больше

Мини-инструментарий оценки адвокации: советы и инструменты для занятых организаций

Содержит практическое руководство по мониторингу и оценке вашей адвокационной деятельности.

Опубликовано Learning for Action.

<http://bit.ly/2RluJQB>

Глоссарий

Права человека имеют свой словарь. Вот некоторые термины, используемые в дискуссиях по конвенции о правах пожилых людей и в этом руководстве:

государство-участник

Государство, которое ратифицировало договор о правах человека.

дискриминация

Отношение к людям по-разному, основанное прямо или косвенно на любой характеристике, такой как возраст, пол или инвалидность, с намерением или результатом отказа им в их правах человека наравне с другими.

дискриминация по возрасту

Отношение к людям по-разному, прямо или косвенно основанное на их известном или предполагаемом возрасте, с намерением или результатом отказа им в правах человека наравне с другими.

договор

Юридически обязывающее соглашение между государствами.

договор о правах человека

Юридическое соглашение между государствами. Как только государство согласилось стать участником договора, оно должно соблюдать правила, содержащиеся в нем. Их могут называть «пакт» и «конвенция». Договоры о правах человека являются «многосторонними», потому что они заключены между несколькими государствами.

договорной орган

Комитет независимых экспертов, который следит за выполнением государствами договоров о правах человека.

достоинство

Ощущение того, что у вас есть собственная ценность и уважение к вам со стороны других людей. Права человека призваны поддерживать наше достоинство. Если права человека отнимаются, то к нему не относятся с достоинством.

инструменты по правам человека

Документы, связанные с правами человека. Некоторые, такие как договоры, являются законами. Некоторые, такие как декларации, являются заявлениями о политических намерениях. Другие, такие как рекомендации, дают советы и руководство.

конвенция

Синоним слова «соглашение», например, Конвенция о правах инвалидов.

кумулятивная дискриминация

Дискриминация, которая происходит более одного раза в течение определенного периода времени или в ряде случаев на основе различных характеристик, что оказывает кумулятивное воздействие. Иногда это называют «аддитивной» дискриминацией.

международная система прав человека

Международная система прав человека состоит из международных документов по правам человека и учреждений, которые контролируют их выполнение.

международное право в области прав человека

Международное право в области прав человека состоит из Всеобщей декларации прав человека и девяти международных договоров по правам человека. Эти законы устанавливают, что государства должны делать (их обязательства) для защиты, уважения и соблюдения прав каждого человека.

межсекционная дискриминация

Дискриминация, основанная на сочетании двух или более различных характеристик, например, возраста, пола или инвалидности. Сочетание создает уникальную форму дискриминации.

множественная дискриминация

Дискриминация может быть сложной. Иногда она основана на одной характеристике, такой как возраст. Она также может основываться на более чем одной характеристике (межсекционная дискриминация) или происходить более чем в одном случае (кумулятивная дискриминация).

наравне с другими

У всех одинаковые права человека. Призыв к новой конвенции о правах пожилых людей заключается не в том, чтобы предоставить пожилым людям больше прав или другие права. Речь идет о том, чтобы они могли пользоваться своими правами человека так же, как другие люди, то есть наравне с другими.

положение

Заявление в договоре о правах человека, что что-то должно произойти. Например, в праве на свободу от эксплуатации, насилия и жестокого обращения в Конвенции о правах инвалидов существует положение, в котором говорится, что государства должны принимать меры, учитывающие возраст, для предотвращения насилия.

права человека

Правила, которые обеспечивают защиту достоинства и свободы каждого отдельного человека. Они изложены и защищены международными, региональными и национальными законами.

правозащитные механизмы

Учреждения, такие как Совет по правам человека ООН, и такие люди, как Независимый эксперт по вопросам осуществления всех прав человека пожилыми людьми, которые осуществляют мониторинг и дают рекомендации по правам человека.

протокол

Это дополнение к договору. Протоколы могут добавить дополнительные права или государственные обязательства. Обычно государство должно ратифицировать основной договор, прежде чем ратифицировать протокол. Ратификация протокола не является обязательной.

ратифицировать

Когда государство ратифицирует договор или факультативный протокол, оно официально соглашается осуществлять и отслеживать, как оно осуществляет положения договора или факультативного протокола.

региональные интеграционные органы

Группы соседних государств, которые согласились сотрудничать по торговле или другим вопросам, такие как Африканский союз и Европейский союз.

региональный закон о правах человека

В регионах Африки и Европы имеются региональные договоры по правам человека, такие как Африканская хартия прав человека и народов, и региональные системы для контроля их осуществления.

старение по месту жительства

По мере старения, продолжение жизни в выбранном нами сообществе, поддержка отношений, которые важны для нас, и слышимость нашего голоса.

стандарт

Стандарты прав человека устанавливают уровень, необходимый для того, чтобы мы жили достойно и были свободны от страха и нужды, например, жить без насилия, жестокого обращения и пренебрежения или иметь достаточный уровень жизни.

стандарты в области прав человека

Каждое право человека имеет стандарт, который установлен в международном праве. Этот стандарт является минимальным уровнем того, как следует обращаться со всеми людьми, независимо от их положения или места проживания. Стандарты прав человека – это «пол», а не «потолок»: они определяют нижний уровень, а не верхний. Если эти стандарты будут соблюдены, люди будут жить достойно.

столица

Центральное правительство вашей страны находится в столице. Есть также правительственные дипломаты, базирующиеся в городах по всему миру, в том числе в ООН в Нью-Йорке. Решения о государственной политике и должностях принимаются центральным правительством в столице (иногда сокращается до «в столице»). Дипломаты получают инструкции от правительства в столице.

характеристики

У всех нас есть разные характеристики, такие как возраст, пол, гражданство, этническое происхождение и политические убеждения. Дискриминация по этим признакам запрещена международным правом.

цель адвокации

Человек, группа людей или организация, на которую вы хотите повлиять.

эйджизм

Создание стереотипов и дискриминация отдельных людей или групп людей по возрастному признаку.

юридически обязательный

Юридическая фраза, означающая, что было достигнуто соглашение, и определенные действия теперь либо обязательны, либо запрещены. Например, договор юридически обязателен. Когда государство ратифицирует его, оно должно выполнять его положения.

Сноски

1. WHO, UNODC, UNDP, Global Status Report on Violence Prevention 2014, 2014, pp.265-268
2. WHO, World Report on Ageing and Health, 2015, p.91
3. WHO, World Report on Ageing and Health, 2015, p.92
4. ILO, World Social Protection Report 2017–19: Universal social protection to achieve the Sustainable Development Goals, 2017, p.75
5. Scheil-Adlung X, Extension of Social Security: Long-term care protection for older persons: A review of coverage deficits in 46 countries, ESS-Working Paper No. 50, ILO, 2015, p.xii
6. Current Status of the Social Situation, Well-being, Participation in Development and Rights of Older Persons Worldwide, UN Department for Economic and Social Affairs, 2012, p.50 www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/publications/current-status-older-persons.pdf
7. GAROP, In Our Own Words, What older people say about discrimination and human rights in older age, 2015
8. ILO World Social Protection Report 2014-15, p.83
9. WHO, UNODC, UNDP, Global Status Report on Violence Prevention 2014, 2014, pp.238-240
10. Alzheimer's Disease International, Dementia statistics, www.alz.co.uk/research/statistics (15 November 2018)
11. Frameworks for the Protection of Human Rights of Older Persons, Linklaters, Presentation to the ninth Open-ended Working Group, 24 July 2018
12. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 1979; Convention on the Rights of the Child, 1989; Convention on the Rights of Persons with Disabilities, 2006.

FAIR

руководство

HelpAge International - это сеть организаций, продвигающих право всех пожилых людей вести достойную, здоровую и безопасную жизнь.

Руководство FAIR: Четыре шага к Конвенции ООН о правах пожилых людей
Опубликовано HelpAge International
PO Box 70156, London WC1A 9GB, UK
Tel +44 (0)20 7278 7778
info@helpage.org
www.helpage.org

Зарегистрированный благотворительный номер
288180

Автор: Бриджет Слип
Редактор: Селия Тилл
Дизайн: Creative Design
Координатор Лаура Парес

Все права защищены © HelpAge International 2019
Эта работа лицензируется в соответствии с Creative Commons Attribution-NonCommercial

4.0 International License, <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0>

Любые части этой публикации могут быть воспроизведены без разрешения в некоммерческих и образовательных целях. Пожалуйста, четко укажите авторство HelpAge International и пришлите нам копию или ссылку.

 @HelpAge  HelpAge International

ISBN 978-1-910743-57-7

HelpAge
International