



# Porter le poids du fardeau

*L'impact de la pandémie de COVID-19 sur  
les personnes âgées en Afrique – aperçu de 2020*

Résumé

**HelpAge**

International



**Remerciements** Le soutien financier pour ce rapport a été fourni par l'UNFPA. Nous remercions également nos collègues des bureaux nationaux de HelpAge en Éthiopie et au Kenya, ainsi que notre membre du réseau, MANEPO, au Malawi, pour avoir facilité les études de cas nationales, et nos collègues du bureau régional de Nairobi, pour avoir trouvé des données secondaires et des preuves.

Les opinions exprimées dans cette publication sont celles des auteurs et ne représentent pas nécessairement celles de l'UNFPA, ni celles des Nations-Unies ou de toute autre organisation partenaire.

**HelpAge International est un réseau mondial d'organisations qui promeut le droit de toutes les personnes âgées à mener une vie digne, saine et sûre.**

## Porter le poids du fardeau

*L'impact de la pandémie de COVID-19 sur les personnes âgées en Afrique – aperçu de 2020*

Publié par HelpAge International  
PO Box 70156, London WC1A 9GB, UK  
Tel +44 (0)20 7278 7778  
info@helpage.org  
**www.helpage.org**

Organisme de bienfaisance enregistré sous le No. 288180

Écrit par Camilla Williamson, Rachel Albone, Georgina Veitch, Florian Juergens, Flavia Galvani, Janet Duffield, Aleksandr Mihnovits, Jemma Stovell, Bridget Sleaf et Aidan Timlin / HelpAge International

Publié par Angela Burton  
Conçu par TRUE [www.truedesign.co.uk](http://www.truedesign.co.uk)

Photo de couverture : Teresa Nyegiery dans le camp de déplacés de Mangateen, Juba. Peter Caton/Age International

 @HelpAge  HelpAge International

Droits d'auteur © HelpAge International 2021  
Cette œuvre est soumise à une licence Creative Commons Attribution – Licence internationale non commerciale 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0>

Toute partie de cette publication peut être reproduite sans autorisation à des fins éducatives et non lucratives. Veuillez citer clairement HelpAge International et nous envoyer une copie ou un lien.

ISBN 978-1-910743-85-0



# Contenu

- 4 Résumé**
- 7 Introduction**
- 9 Méthodologie**
- 12 Contexte**
- 12** Préparation des systèmes de santé en Afrique subsaharienne
- 13** Réponses internationales et nationales
- 15** Impacts économiques du COVID-19
- 16 Les populations plus âgées de la région**
- 17 Collecte de données officielles sur les personnes âgées pendant la pandémie de COVID-19**
- 17** Surveillance de la santé publique et systèmes d'enregistrement de l'état civil et des statistiques vitales
- 18** Collecte de données par les offices statistiques nationaux et les agences des Nations unies
- 18** Les données secondaires
- 19** Recommandations
- 20 L'impact du COVID-19 sur les personnes âgées**
- 20 La santé et les soins**
- 21** Le COVID-19 chez les personnes âgées présentant un handicap ou des problèmes de santé sous-jacents
- 23** Accès à l'information
- 23** Accès aux services de santé et au soutien
- 28** Impact sur la santé mentale et le bien-être psychosocial des personnes âgées
- 28** Recommandations
- 29 Violence, abus, et négligence**
- 29** Preuves et données sur la violence, les mauvais traitements et la négligence à l'égard des personnes âgées pendant la pandémie
- 29** Les personnes âgées qui sont le plus à risque
- 30** Évolution des facteurs de risque pendant la pandémie
- 30** Comportement des personnes âgées en matière de recherche d'aide
- 31** Adéquation, pertinence et couverture des services de soutien en matière de violence, d'abus et de négligence
- 34** Recommandations
- 35 Sécurité des revenus et protection sociale**
- 35** Impact du COVID-19 sur les revenus des personnes âgées
- 37** Réponses de la protection sociale au COVID-19
- 39** Recommandations
- 40 Les personnes âgées dans les situations humanitaires et de conflit**
- 40** Risques accrus dans les situations humanitaires et de conflit
- 40** L'impact du COVID-19 sur les personnes âgées dans les situations humanitaires et de conflit
- 42** Recommandations
- 43 Voix, dignité, et droits**
- 43** Accès à l'information
- 44** La voix des personnes âgées n'est pas entendue
- 45** Mesures de santé publique discriminatoires fondées sur l'âge
- 45** Le déni de droits
- 46** L'âgisme et la stigmatisation
- 47** Recommandations
- 48 Conclusion**
- 49 Annexes**
- 49** 1 : Gouvernements nationaux disposant de plans d'intervention humanitaire et socio-économique en Afrique
- 50** 2 : Inclusion des personnes âgées dans les enquêtes COVID-19 par les agences des Nations Unies et les ONG
- 51** 3 : Enquêtes COVID-19 – données collectées concernant les personnes âgées
- 53 Notes en fin de texte**

# Résumé

**En un peu plus d'un an, le COVID-19 a remodelé notre monde et présenté des défis extraordinaires aux pays du monde entier. À la fin de 2020, plus de 79,2 millions de cas de COVID-19 avaient été signalés et le nombre total de décès enregistrés avait atteint 1,7 million. Il est clair que les personnes âgées font partie des groupes les plus exposés aux maladies graves et aux décès dus au COVID-19. Mais les effets indirects du COVID-19 – et les réponses qui y sont apportées – présentent également des défis critiques pour les personnes âgées et affectent leur bien-être, leur dignité et leurs droits.**

HelpAge et l'UNFPA cherchent à mettre en évidence les impacts du COVID-19 sur les personnes âgées. Dans le cadre d'un protocole d'accord entre les deux organisations signé en 2020, HelpAge, avec le financement de l'UNFPA, a rassemblé des preuves sur la façon dont le COVID-19

affecte les personnes âgées. Ce rapport présente un aperçu des idées émergentes de la recherche dans différents contextes. Les résultats et les recommandations visent à informer les actions de HelpAge, l'UNFPA et d'autres acteurs pour garantir que la réponse et l'effort de reconstruction incluent pleinement les personnes âgées et qu'elles soient en mesure de participer pleinement à la construction d'un avenir meilleur.

Le rapport présente les recherches entreprises sur l'impact du COVID-19 sur les personnes âgées dans la région Afrique, avec un accent sur l'Afrique subsaharienne. Il présente le contexte et les réponses à la pandémie dans la région, et souligne les résultats dans les domaines thématiques clés, y compris les données officielles de COVID-19 dans la région ; la santé et les soins ; la violence, les abus et la négligence ; le revenu et la protection sociale ; les personnes âgées dans les situations humanitaires et de conflit ; et la voix, la dignité et les droits. Dans certains cas, les preuves et les données se rapportent à différentes définitions régionales. Lorsque c'est le cas, le nom de la région est indiqué et la source est référencée.



## Principales constatations

### Données officielles

**Malgré le risque disproportionné que représente le COVID-19 pour les personnes âgées, les données et les preuves de l'impact du COVID-19 sur les femmes et les hommes âgés ne sont disponibles que pour quelques pays ou sont anecdotiques.** Le bref examen entrepris pour ce rapport sur la disponibilité et l'adéquation des données officielles sur les personnes âgées pour informer les efforts de réponse et de reconstruction post COVID-19 dans 23 pays africains à faible revenu montre ces lacunes. Alors que les 23 pays examinés publient des données sur le nombre total de cas et de décès liés au COVID-19, les données publiques ventilées par sexe et par âge sur les cas et les décès ne sont disponibles que pour six et deux pays respectivement.

### La santé et les soins

**Les données ventilées par âge provenant de cinq pays de la région confirment l'hypothèse selon laquelle la santé et le bien-être des personnes âgées sont menacés de manière disproportionnée.** Dans cinq des pays de la région, les taux de mortalité les plus élevés sont observés dans les groupes de personnes âgées. Et au cours de la pandémie, des preuves ont émergé au niveau mondial démontrant les risques de maladie grave et de décès pour les personnes souffrant de problèmes de santé sous-jacents. Au moment de la rédaction du présent document, aucune donnée n'a été recueillie sur l'impact du COVID-19 sur les personnes âgées souffrant d'affections sous-jacentes, sur les personnes âgées handicapées et sur la santé mentale et psychologique des individus, bien que l'expérience antérieure des impacts des pandémies sur la santé mentale en Afrique subsaharienne souligne la nécessité d'un effort concerté pour soutenir les personnes âgées. La pandémie souligne l'importance du renforcement des systèmes de santé et de la mise en place d'une couverture sanitaire universelle (CSU) incluant les personnes âgées.

### Violence, abus, et négligence

**Les données sur la violence, les abus et la négligence à l'égard des personnes âgées pendant la pandémie de COVID-19 sont extrêmement limitées.** Les mesures restrictives introduites par de nombreux pays de la région Afrique en réponse au COVID-19 ont créé des conditions susceptibles d'accroître le risque de violence, de maltraitance et de négligence à l'égard des personnes âgées, en particulier celles qui subissaient déjà de tels traitements avant la pandémie. L'incapacité des personnes âgées à échapper à leur agresseur pendant la pandémie a multiplié les occasions de perpétrer des actes de violence, d'abus et de négligence.

L'âgisme, omniprésent avant le début de la crise, a été exacerbé pendant le COVID-19, tandis que la pandémie a pu créer davantage de difficultés à chercher de l'aide pour les survivants âgés.

### Sécurité des revenus et protection sociale

**Les revenus, les moyens de subsistance et la pauvreté de tous les groupes d'âge ont été gravement touchés par le COVID-19, mais les multiples facteurs de risque et les désavantages qui s'accumulent tout au long de la vie signifient que certains groupes de personnes âgées seront confrontés à des défis plus importants pour se remettre de la pandémie.** La Banque mondiale estime que le COVID-19 fera basculer 26 à 40 millions de personnes supplémentaires dans l'extrême pauvreté en Afrique subsaharienne. S'il existe des exemples positifs de pays africains qui ont répondu à la crise par des interventions de protection sociale destinées spécifiquement aux personnes âgées, ces réponses sont néanmoins très loin de répondre aux besoins des populations pauvres et vulnérables après la pandémie.

### Les personnes âgées dans les situations humanitaires et de conflit

**Une série de facteurs font que les personnes vivant dans des contextes humanitaires et de conflits sont plus exposées au risque de contracter le COVID-19.** En Somalie, les services de santé dans les camps du pays ont été réduits, et en République démocratique du Congo, la vaccination a considérablement diminué, ce qui augmente le risque d'épidémies de maladies évitables. Les évaluations rapides des besoins des personnes âgées conduites par HelpAge pendant la crise de COVID-19 soulignent l'ampleur des problèmes de sécurité alimentaire et de revenus dont souffrent les personnes âgées à cause de la pandémie, ainsi que l'insuffisance du soutien apporté par les agences humanitaires et les gouvernements. En Éthiopie, 73 % des femmes et des hommes âgés et des personnes âgées en situation de handicap ont déclaré ne pas avoir assez de nourriture. Les risques de protection et la violence, les abus et la négligence sont des préoccupations signalées par les personnes âgées dans de nombreux contextes. Des niveaux élevés d'anxiété ont également été rapportés.

*continuation à la page suivante*

## Principales constatations continuation

### Voix, dignité, et droits



Les réponses à la pandémie de COVID-19 ont eu un impact significatif sur la voix, la dignité et les droits des personnes âgées, exposant et exacerbant les défis existants auxquels les personnes âgées sont confrontées et en faisant naître de nouveaux.

Le niveau d'accès des personnes âgées à l'information et aux conseils sur le COVID-19 et les réponses apportées, ainsi que l'accès à l'information sur leurs droits dans le contexte de la pandémie, sont des préoccupations majeures. Les fermetures et autres

restrictions sur les mouvements et les rassemblements ont eu un impact sur l'accès des personnes âgées aux espaces de rassemblement et sur leur capacité à exprimer et partager leurs opinions. Certains gouvernements de la région ont introduit des mesures de santé publique discriminatoires fondées sur l'âge pour restreindre les déplacements des personnes âgées à différents stades de la pandémie. Par exemple, en Afrique du Sud, les personnes âgées ont été invitées à rester chez elles pendant que le reste de la population retrouvait sa liberté de mouvement.



## Conclusion et recommandations générales

Le COVID-19 a mis en évidence l'inadéquation des systèmes aux niveaux local, national et international pour répondre aux besoins et faire respecter les droits des personnes âgées, ainsi que pour promouvoir efficacement leur résilience et les soutenir pendant les crises.

La pandémie a mis en lumière la qualité, la couverture, l'adéquation et la flexibilité des systèmes et a souligné leurs défaillances dans de nombreux endroits. Elle a également mis en évidence l'âgisme profondément ancré dans nos sociétés. Nos consultations avec les personnes âgées et le réseau HelpAge au cours de l'année 2020 attirent l'attention sur le besoin crucial de mesures d'urgence et de rétablissement en matière de santé publique qui respectent les droits, la voix et la dignité des personnes âgées.

Le COVID-19 est un cri d'alarme. Il faudra un changement radical si nous voulons que les personnes de tous âges puissent contribuer et partager les gains de la reprise, en veillant à ce que personne ne soit laissé pour compte. La pandémie illustre l'importance du financement et de la mise en œuvre des objectifs de développement durable pour construire des systèmes et des sociétés résilients et équitables pour tous, y compris les personnes âgées. C'est essentiel pour se remettre du COVID-19, aller de l'avant et préparer l'avenir dans un monde vieillissant.



Peter Catoni/Age International

### Recommandations pour les gouvernements, les partenaires internationaux et les autres acteurs:

- **Renforcer les systèmes de collecte et d'analyse de données** aux niveaux local, régional et international, pour s'assurer qu'elles tiennent compte des personnes âgées. Chaque partie prenante doit évaluer de manière indépendante sa capacité à produire des informations vitales sur les personnes âgées pendant la pandémie, et s'engager conjointement – avec d'autres parties prenantes – à améliorer la conceptualisation, la collecte, l'analyse, la communication et la diffusion publique de données opportunes, ventilées par âge, sexe et handicap.
- **Effectuer des recherches et des analyses de données** pour comprendre l'impact à court et à long terme du COVID-19 sur la santé des personnes âgées, et fournir une base de données probantes pour informer les efforts de renforcement des systèmes de santé et la réalisation d'un système de santé universel incluant véritablement les personnes âgées.
- **Collecter, analyser et utiliser des données sur la violence, les mauvais traitements et la négligence à l'égard des personnes âgées** pour informer les mesures de prévention et de réponse. Il convient d'élaborer un cadre général et des directions claires pour la collecte de données sur la violence, les mauvais traitements et la négligence à l'égard des personnes âgées afin de garantir des données de qualité et permettre leurs comparaisons.
- **Utiliser l'élan généré par le COVID-19 pour investir dans la protection sociale universelle et la réaliser**, y compris la couverture universelle des retraites et l'inclusion des femmes et des hommes âgés dans les efforts de création de revenus et d'emplois, en tant que mécanisme essentiel pour atténuer les effets de la crise sur le bien-être des personnes et la pauvreté, et pour permettre une reprise économique rapide et inclusive.
- **Assurer un leadership et reconnaître de manière proactive les droits et les besoins des personnes âgées dans les situations d'urgence et y répondre.** Les acteurs humanitaires et les gouvernements devraient utiliser les normes d'inclusion humanitaire acceptées au niveau mondial pour concevoir des interventions qui prennent en compte les personnes âgées, y compris les personnes handicapées.<sup>1</sup>
- **Demander et adopter une convention des Nations unies sur les droits des personnes âgées**, qui énoncerait une position définitive et universelle selon laquelle la discrimination fondée sur l'âge est moralement et juridiquement inacceptable, clarifierait la manière dont les droits de l'homme s'appliquent aux personnes âgées et guiderait les gouvernements sur la manière de faire face à leur responsabilité de faire respecter ces droits.

1. <https://spherestandards.org/coronavirus/>



Peter Caton/Age International

**Pour plus d'informations:**

**[www.helpage.org/bearing-the-brunt](http://www.helpage.org/bearing-the-brunt)**

HelpAge International  
PO Box 70156, London WC1A 9GB, UK  
Tel +44 (0)20 7278 7778  
info@helpage.org  
**www.helpage.org**

 @HelpAge  HelpAge International